

**PELAKSANAAN KONTRAK PENGADAAN BAHAN LAMPU TAMAN
LOMBOK TIMUR
(Studi di CV. Surya Sakti)**

JURNAL ILMIAH



Oleh :
NITA KUSUMAWATI
D1A016232

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MATARAM**

2020

**PELAKSANAAN KONTRAK PENGADAAN BAHAN LAMPU TAMAN
LOMBOK TIMUR
(STUDI DI CV. SURYA SAKTI)**

JURNAL ILMIAH



Oleh :
NITA KUSUMAWATI
D1A016232

Menyetujui,
Pembimbing Pertama,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Sahruddin", is written over a diagonal line that extends from the bottom left towards the top right.

Sahruddin, SH., MH

NIP. 19621231 199203 1 016

**PELAKSANAAN KONTRAK PENGADAAN BAHAN LAMPU TAMAN
LOMBOK TIMUR (Studi di CV. Surya Sakti)**

**Nita Kusumawati
D1A016232**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MATARAM**

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan kontrak pengadaan bahan lampu Taman Kabupaten Lombok Timur dan faktor penghambat pembayaran prestasi atas pekerjaan dalam pelaksanaan kontrak pengadaan barang lampu Taman Lombok Timur antara Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan dengan CV. Surya Sakti. Penelitian ini adalah penelitian hukum normatif empiris dengan menggunakan metode pendekatan perundang-undangan, pendekatan konseptual, dan pendekatan sosiologis. Hasil penelitian, setelah dianalisis bahwa kontrak pengadaan bahan lampu Taman Kabupaten Lombok Timur dalam pelaksanaan sudah sesuai dengan syarat sah perjanjian dalam pasal 1320 KUH Perdata dan mengikuti ketentuan prosedur lainnya yang terdapat dalam Perpres Nomor 4 Tahun 2015 tentang Pengadaan Barang dan Jasa.

Kata kunci: *kontrak, pengadaan barang, bahan lampu taman*

**IMPLEMENTATION OF THE PROCUREMENT CONTRACT OF
MATERIALS FOR GARDEN LAMPS IN EAST LOMBOK REGENCY (Studi
di CV. Surya Sakti)**

ABSTRACT

The purpose of this research is to determine the implementation of the procurement contract of materials for Garden lamps in East Lombok Regency and the inhibiting factors for the payment of work performance in the procurement of East Lombok Garden lights between the Environmental Service and Cleanliness with CV. Surya Sakti. This research is an empirical normative legal research used methods statute approach, conceptual approach, and sociological approach. The results of the research, after examining the contract for the procurement of materials for garden lamps in East Lombok Regency in implementation are in accordance with the terms of the agreement in article 1320 of the Indonesian Civil Code and it has studied other procedural regulations relating to Presidential Decree Number 4/2015 concerning Procurement of Goods and Services

Keywords: *Contract, procurement goods, materials for garden lamps*

I. PENDAHULUAN

Dalam rangka memajukan kesejahteraan umum yang merupakan salah satu tujuan negara sebagaimana tercantum dalam Pembukaan UUD 1945, diperlukannya fasilitas publik yang memadai. Pemerintah harus berperan aktif untuk menyelenggarakan pelayanan umum yang lebih baik bagi semua warga negara dalam menyediakan dan memfasilitasi kebutuhan umum yang bermanfaat bagi masyarakat luas yang dapat diakses oleh semua anggota masyarakat melalui pengadaan barang dan jasa yang transparan dan akuntabel.

Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan merupakan salah satu SKPD Lombok Timur sedang melakukan pembangunan nasional dan pelayanan publik di berbagai bidang. Upaya tersebut dilakukan dengan berbagai program kerja salah satunya adalah penataan dan pemeliharaan pertamanan dan kawasan kota. Berdasarkan program ini Pemerintah Daerah Kabupaten Lombok Timur melalui Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan berusaha meningkatkan kualitas pelayanan kepada masyarakat dengan didukung ketersediaan dan prasarana yang mendukung keberadaan suatu taman bagi warga masyarakat.

Dalam rangka merealisasikan program kerja tersebut Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Pemerintah Daerah Lombok Timur menggunakan APBD untuk pemenuhan kebutuhan barang dan jasa. Ada beberapa pengadaan barang dan jasa dalam kegiatan pemeliharaan lampu taman/jalan salah satunya yaitu pengadaan bahan pemeliharaan lampu jalan. Dalam hal ini CV. Surya Sakti merupakan penyedia jasa sebagai peserta pemenang dalam pelelangan.

Dalam pelaksanaannya Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan terikat hubungan kontraktual dengan CV. Surya Sakti. Para pihak setuju untuk mengadakan kerjasama dengan objek perjanjian pengadaan barang (bahan lampu taman). Kontrak yang dilakukan sah karena telah ada kesepakatan dari kedua belah pihak. Dibuat secara tertulis yang dituangkan dalam kontrak mengikuti ketentuan dalam Peraturan Presiden No. 4 Tahun 2015 tentang Pengadaan Barang/Jasa dan perubahannya akan menimbulkan akibat hukum yakni timbulnya hak dan kewajiban masing-masing pihak. Apabila ada pihak yang tidak memenuhi kewajiban dari isi kontrak maka pihak tersebut dikatakan telah wanprestasi dan dapat dimintakan pertanggungjawaban atas kelalaiannya.

Dalam pelaksanaan perjanjian antara para pihak biasanya berjalan sesuai kesepakatan dengan normal, namun tidak menutup kemungkinan bahwasanya dalam praktek di lapangan tidak selalu berjalan mulus karena adanya berbagai faktor penyebab tidak dilaksanakannya perjanjian sesuai kesepakatan, salah satunya ialah masalah terhambatnya pembayaran atas prestasi pekerjaan oleh pihak pengguna jasa.

Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini meliputi: (1) Bagaimanakah pelaksanaan kontrak pengadaan barang lampu Taman Lombok Timur antara Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan dengan CV. Surya Sakti, (2) Apakah faktor penghambat pembayaran prestasi atas pekerjaan dalam pelaksanaan kontrak pengadaan barang lampu Taman Lombok Timur antara Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan dengan CV. Surya Sakti. a. Tujuan

diadakan penyusunan ini adalah Untuk mengetahui pelaksanaan kontrak pengadaan barang lampu Taman Lombok Timur antara Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan dengan CV. Surya Sakti, dan untuk mengetahui faktor penghambat pembayaran prestasi atas pekerjaan dalam pelaksanaan kontrak pengadaan barang lampu Taman Lombok Timur antara Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan dengan CV. Surya Sakti. b. Manfaat yang ingin dicapai dalam penyusunan skripsi ini adalah secara akademis yaitu sebagai syarat gelar S-1 pada fakultas Hukum Universitas Mataram, manfaat secara teoritis yaitu memberikan sumbangan kontribusi bagi pengembangan ilmu hukum pada umumnya, khususnya hukum perjanjian inominat (perjanjian tidak bernama) dalam kaitannya dengan pelaksanaan kontrak pengadaan barang/jasa. Dalam penelitian ini menggunakan penelitian hukum normatif empiris dengan metode pendekatan yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan (*statue approach*), pendekatan konseptual (*conceptual approach*), dan pendekatan sosiologis (*sociological approach*). Sedangkan sumber jenis bahan hukum dan data menggunakan bahan kepustakaan dan data lapangan berupa bahan/data primer, sekunder, tersier. Adapun analisis data dan bahan hukum yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif kualitatif.

II. PEMBAHASAN

Prosedur Penetapan Penyedia Barang dan Jasa melalui E-Lelang Sederhana dalam Paket Pekerjaan Belanja Bahan Lampu Taman

Menindak lanjuti permintaan pelelangan dari PPK atas kebutuhan barang lampu taman yang bernilai di atas dua ratus juta rupiah tersebut, maka beberapa prosedur penetapan penyedia barang dan jasa yang dilalui, antara lain :

- a. Tahap Pengumuman..
- b. Pemberian Penjelasan
- c. *Upload* Dokumen Penawaran
- d. Pembukaan Dokumen Penawaran
- e. Evaluasi Penawaran
- f. Pembuktian Dokumen Kualifikasi
- g. Pengumuman Pemenang.
- h. Sanggah Hasil Lelang
- i. Penetapan Pemenang
- j. Penunjukan Penyedia Barang/Jasa
- i. Pelaksanaan Kontrak Pengadaan Bahan Lampu Taman Lombok Timur antara CV. Surya Sakti dengan Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Lombok Timur
 - 1) Penetapan SPPBJ

Setelah terpilihnya CV. Surya Sakti selaku Penyedia Jasa yang ditunjuk Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan selaku Pengguna Barang dalam paket pekerjaan pengadaan bahan Lampu Taman Lombok Timur, maka Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) akan menerbitkan Surat Penunjukan Penyedia Barang/Jasa (SPPBJ) dan harus diterbitkan paling lambat 6 (enam) hari kerja setelah pengumuman penetapan pemenang.

2) Para Pihak

Dalam kontrak pengadaan barang antara Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Lombok Timur dengan CV. Surya Sakti ini, terdapat para pihak yaitu CV. Surya Sakti sebagai pihak debitur, karena CV. Surya Sakti adalah pihak yang berkewajiban untuk melakukan Penyedia Barang/Jasa terkait dengan pengadaan bahan lampu Taman Kabupaten Lombok Timur. Sedangkan Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Lombok Timur yang disebut sebagai Kreditur. Sebab lazimnya seorang kreditur adalah menuntut hak dari apa yang dilaksanakan atau apa yang menjadi kewajiban seorang debitur.

3) Hak dan Kewajiban Para Pihak

Hak dan kewajiban CV. Surya Sakti yang terdapat di dalam kontrak, yaitu menyediakan barang (bahan lampu Taman/Jalan) Kabupaten Lombok Timur sesuai dengan spesifikasi yang telah ditentukan dalam dokumen kontrak, dan menyerahkan hasil pekerjaan tepat waktu, dan berhak menerima pembayaran. Adapun Kewajiban dari

Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Lombok Timur adalah membayarkan uang, dan berhak menerima barang berupa bahan lampu taman sesuai dengan spesifikasi yang diperjanjikan.

4) Jaminan Pelaksanaan

Dalam tahap pembuatan kontrak belanja bahan pemeliharaan lampu Taman/jalan Lombok Timur ini, CV. Surya Sakti sebagai penyedia barang wajib menyerahkan jaminan pelaksanaan kepada pengguna jasa sebelum dilakukan penandatanganan kontrak yaitu Nilai Jaminan Pelaksanaan sebesar 5% (lima persen) dari nilai kontrak atau sebesar 5% x Rp 422.500.000,00 = Rp.21.125.000,00(Dua Puluh Satu Juta Seratus Dua Puluh Lima Ribu Rupiah).

5) Penandatanganan Kontrak

Sebagai tindak lanjut penandatanganan kontrak tersebut dengan telah ditentukannya pemenang maka kegiatan selanjutnya adalah mengeluarkan Surat Pesanan (SP) dengan Nomor: 04/PPK/5.2.2.01.03LHK/2017 kepada pihak kedua oleh Pejabat Pembuat Komitmen (PPK).

6) Pemberian Uang Muka

Dalam Kontrak antara Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Lombok Timur dengan CV. Surya Sakti, bahwa CV. Surya Sakti mengajukan permohonan pembayaran Uang Muka sebesar 30% dari nilai Kontrak atau 30% x Rp 422.500.000,0000 = Rp 126.750.000,-

(Seratus Dua Puluh Enam Juta Tujuh Ratus Lima Puluh Ribu Rupiah).

7) Pembayaran Prestasi Pekerjaan

Pembayaran pekerjaan tersebut terakhir dilakukan setelah pekerjaan selesai 100% dan berita acara penyerahan pekerjaan diterbitkan. PPK dalam kurun waktu 7(tujuh) hari kerja setelah pengajuan permintaan pembayaran dari penyedia harus sudah mengajukan Surat Permintaan Pembayaran(SPP) kepada Pejabat Penandatangan Surat Perintah Membayar(PPSPM). Pembayaran selanjutnya sebesar 100% x Nilai kontrak x Rp. 422.500.000,- dikurangi 100% muka. Dengan rincian:

100%	x	Rp. 422.500.000,-	= Rp.422.500.000,-
100%	x	Rp. 126.750.000,-	=Rp. 126.750.000,-
		Total	= Rp. 295.750.000,-

8) Penghentian dan Pemutusan Kontrak

Penghentian Kontrak dapat dilakukan apabila pekerjaan sudah selesai dan juga karena terjadinya hal-hal di luar kekuasaan Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Lombok Timur maupun CV. Surya Sakti. Dalam hal Pemutusan Kontrak dilakukan bilamana CV. Surya Sakti cidera janji/wanprestasi maka Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan kabupaten Lombok Timur dapat memutus Kontrak secara sepihak.

9) Penyelesaian Perselisihan

Dalam kontrak pengadaan barang antara Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Lombok Timur dengan CV. Surya Sakti dalam pengadaan bahan lampu taman Kabupaten Lombok Timur penyelesaian perselisihan antara kedua belah pihak akan diselesaikan dengan cara musyawarah untuk mencapai mufakat, tetapi bila tidak menemukan kata mufakat maka penyelesaian perselisihan akan dilakukan dengan cara arbitrase atau pengadilan.

10) Denda dan Ganti Rugi

Denda merupakan sanksi finansial yang diberikan kepada penyedia. Ganti rugi merupakan sanksi finansial yang dikenakan kepada PPK karena terjadinya cedera janji/wanprestasi. Adapun besarnya ganti rugi yang dibayar oleh PPK atas keterlambatan pembayaran adalah sebesar bunga dari nilai tagihan yang dibayarkan dan pembayaran ganti rugi dan kompensasi dilakukan oleh PPK apabila penyedia telah mengajukan tagihan disertai perhitungan dan data-data yang dibutuhkan.

A. Faktor Penghambat Pembayaran Prestasi atas Pekerjaan dalam Pelaksanaan Kontrak Pengadaan Barang Lampu Taman Lombok Timur antara Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan dengan CV. Surya Sakti

Untuk dapat memahami bagaimana proses pencairan dana yang bersumber dari APBD berpedoman pada Permendagri No. 21 tahun 2011

tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah bahwa PA melimpahkan sebagian kewenangan kepada pejabat yang melakukan proses pengeluaran anggaran belanja, hal ini menunjukkan kekuasaan PA harus dibagi-bagi berdasarkan amanat perundang-undangan.

Mengacu pada Peraturan Pemerintah No. 58 Tahun 2005 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah, huruf (c) dan (k) bahwa PPKD(Pejabat Pengelola Keuangan Daerah) mempunyai tugas melakukan pengendalian terhadap pelaksanaan APBD dan melakukan pembayaran berdasarkan permintaan pejabat pengguna anggaran atas beban rekening kas umum daerah.

Berdasarkan keterangan dengan Bapak Sahril, S.Sos Pengadaan barang dan jasa yang sumber dananya berasal dari APBD atau DAU maka pencairan pembayarannya melalui proses, sebagai berikut:

1. Pihak penyedia mengajukan tagihan dengan melampiri dokumen persyaratan kepada PPK,
2. PPK mengajukan SPP(Surat Permintaan Pembayaran) kepada PA/KPA atau pejabat lain yang ditunjuk .
3. PA/KPA selanjutnya menerbitkan SPM(Surat Perintah Membayar) yang diteruskan kepada PP-SPM (Pejabat Penandatanganan Surat Perintah Membayar) ke BPKAD(Badan Pengelola Keuangan Daerah)
4. PP-SPM setelah menerima dan meninjau SPP(Surat Permintaan Pembayaran) maka akan menyetujui dan menandatangani SPM dengan menerbitkan SP2D(Surat Perintah Pencairan Dana) atas beban pengeluaran DPA-SKPD

yang kemudian diambil di BPD syariah Selong.

Dalam pembayaran prestasi pekerjaan pengadaan bahan lampu taman terdapat kendala di lapangan yang menyebabkan pencairan dana tidak bisa sesegara mungkin karena pihak yang berwenang menandatangani Surat Perintah Membayar (SPM) atas pembayaran prestasi pekerjaan pengadaan bahan lampu taman pergi keluar daerah sehingga pembayaran menjadi terlambat. Akan tetapi penandatanganan pencairan tersebut dilakukan sesuai dengan tenggang waktu yang diperjanjikan dalam kontrak. Karena di dalam ketentuan kontrak yang telah di sepakati bahwa batas akhir waktu yang telah disepakati kedua belah pihak untuk penerbitan SPP (Surat Perintah Pembayaran) adalah 15 hari kalender sejak tagihan di kirimkan penyedia kepada PPK. Sehingga tidak terjadi keterlambatan yang mengakibatkan kerugian pada masing-masing pihak.

Dari uraian diatas yang menjadi penghambat proses pembayaran prestasi atas pekerjaan pengadaan bahan lampu taman disebabkan oleh faktor-faktor tersebut dapat dikelompokkan menjadi faktor yuridis dan faktor non yuridis, antara lain:

a. Faktor yuridis

Berpedoman pada Permendagri No. 21 tahun 2011 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah bahwa PA melimpahkan sebagian kewenangan kepada pejabat yang melakukan proses pengeluaran anggaran belanja, hal ini menunjukkan kekuasaan PA harus dibagi-bagi menyebabkan pencairan dana yang bersumber dari APBD melalui banyak tahapan sehingga membutuhkan

waktu yang lama. Selanjutnya mengacu pada Peraturan Pemerintah No. 58 Tahun 2005 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah, bahwa PPKD (Pejabat Pengelola Keuangan Daerah) mempunyai tugas melakukan melakukan pembayaran dan pencairan dana berdasarkan permintaan pejabat pengguna anggaran atas beban rekening kas umum daerah. Sehingga pembayaran atas prestasi pekerjaan tidak bisa langsung pada hari yang sama saat serah terima pekerjaan.

b. Faktor Non yuridis

Disebabkan oleh perlunya persetujuan untuk pencairan dana APBD maka membutuhkan tanda tangan pejabat yang berwenang untuk itu namun kendalanya pihak yang berwenang menandatangani Surat Perintah Membayar (SPM) atas pembayaran prestasi pekerjaan pengadaan bahan lampu taman sedang pergi keluar daerah sehingga pencairan dana menjadi terlambat

III. PENUTUP

Kesimpulan

Pelaksanaan kontrak pengadaan barang lampu Taman Lombok Timur telah ditetapkan CV. Surya Sakti sebagai Pihak pemenang tender yang di tentukan oleh Pihak UKPBJ, setelah dilakukan dengan prosedur umum dan prosedur khusus. Dalam proses pelaksanaanya mulai dari penandatanganan kontrak sampai serah terima barang dan melalui proses pemeriksaan sekaligus pengujian meliputi jumlah dan spesifikasi barang telah sesuai dengan yang direncanakan dan berjalan dengan lancar tanpa ada hambatan. Adapun terdapat terdapat faktor yuridis faktor non yuridisnya yang menghambat pembayaran atas prestasi pekerjaan pengadaan bahan lampu Taman Kabupaten lombok Timur yaitu

Saran

Terhadap hambatan-hambatan yang terjadi dalam proses pembayaran prestasi atas pekerjaan karena alur birokrasi pelimpahan sebagian wewenang pencairan dana APBD(Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah) maka ketanggapan pihak pengguna jasa perlu ditingkatkan lagi agar pencairannya bisa cepat teratasi. sehingga dapat mempersiapkan segala sesuatu yang harus dilakukan sebagai akibat dari resiko dalam terhambatnya pelaksanaan kontrak tersebut.

DAFTAR PUSTAKA

Buku-buku

Abdulkadir Muhammad, 2004, *Hukum dan Penelitian Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung.

Adrian Sutedi, 2010 *Aspek Hukum Pengadaan Barang dan Jasa*, Sinar Grafika, Jakarta.

Peraturan Perundang-undangan

Indonesia, *Peraturan Presiden Nomor 4 Tahun 2015 tentang Perubahan Keempat Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah.*

Indonesia, *Peraturan Presiden Nomor 16 Tahun 2018 tentang Perubahan tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah.*

Indonesia, *Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 112 Tahun 2018 tentang Pembentukan Unit Kerja Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah di Lingkungan Pemerintah Daerah Provinsi dan Kabupaten/Kota.*

Indonesia, *Peraturan Bupati Nomor 47 Tahun 2019 tentang Pembentukan Unit Kerja Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Kabupaten Lombok Timur*

Wawancara

Wawancara dengan Bapak Sahril S, Sos Selaku Kasubag Unit Kerja Pengadaan Barang dan Jasa Kabupaten Lombok Timur, 17 Maret 2020

Wawancara dengan Bapak Sugeng Selaku Pihak CV. Surya sakti, 30 Maret 2020